РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07 сентября 2026 г. № 394

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Покровского района Орловской области на 2027-2029 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 Положения о бюджетном процессе в Покровском районе, утвержденного Решением Покровского районного Совета народных депутатов от 17 августа 2015 года № 35/3-РС «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Покровском районе» администрация Покровского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Покровского района Орловской области на 2027–2029 годы согласно приложению.

2. Отделу финансов и налоговой политики администрации Покровского района (О.А. Хохлова) обеспечить составление проекта районного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Покровского района Орловской области на 2027–2029 годы.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Покровского района Орловской области от 03 сентября 2025 года № 539 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Покровского района Орловской области на 2026-2028 годы».

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава района ***А.В.Решетников***

Приложение
к постановлению администрации
Покровского района Орловской
области
от «07» сентября 2026г. № 394

Основные направления бюджетной и налоговой политики Покровского района Орловской области на 2027-2029 годы

I. Общие положения

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Покровского района Орловской области на 2027-2029 годы разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 Положения о бюджетном процессе в Покровском районе, утвержденного Решением Покровского районного Совета народных депутатов от 17 августа 2015 года № 35/3 - РС «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Покровском районе», а также с учетом положений Налогового кодекса Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Покровского района Орловской области на 2027-2029 годы определяют стратегические цели и задачи развития Покровского района Орловской области и направлены на приоритетную реализацию задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 г. и Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики Покровского района Орловской области на 2027-2029 годы

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств является приоритетной задачей бюджетной политики Покровского района Орловской области. В связи с недостаточностью бюджетных средств сохраняется базовая задача – ограничить темпы роста бюджетных расходов, в том числе на аппарат, и выйти на бездефицитный районный бюджет в среднесрочной перспективе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы в условиях экономической ситуации, сложившейся в связи с введением экономических и финансовых санкций со стороны западных стран, с учетом обязательств, предусматриваемых соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Покровского района Орловской области, которые ежегодно

заключаются между Департаментом финансов Орловской области и Главой Покровского района Орловской области, в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, обеспечивающих сохранение устойчивости бюджетной системы Покровского района.

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

3. Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 г. и Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

4. Необходимо проведение мероприятий, направленных на рост доходного потенциала Покровского района Орловской области и оптимизацию расходов районного бюджета, позволяющих в полном объеме обеспечить исполнение расходных обязательств Покровского района.

5. Основные задачи, направленные на достижение базовой цели бюджетной политики:

1) оптимизация расходов на муниципальное управление;

2) оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;

3) совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

4) принятие мер по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности районного бюджета;

5) совершенствование межбюджетных отношений.

6. Для каждой задачи сформирован набор мероприятий, достижение которых будет способствовать решению задачи.

6.1. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на муниципальное управление»:

1) оптимизация расходов на текущее содержание органов местного самоуправления, в том числе на основе сокращения численности муниципальных служащих Покровского района;

2) централизация отдельных полномочий органов местного самоуправления путем их передачи для централизованного исполнения отдельному органу или подведомственному учреждению;

3) повышение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Покровского района.

6.2. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на содержание

бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы»:

1) мониторинг непревышения значений целевых показателей заработной платы в целях исполнения подпункта «ж» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 года № Пр-294 в части обеспечения контроля за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе;

2) увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности учреждений Покровского района Орловской области, в том числе за счет эффективного использования принадлежащего им на праве оперативного управления имущества;

3) анализ нагрузки на бюджетную сеть (количество бюджетных учреждений Покровского района Орловской области, контингент, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество, предоставляемых муниципальных услуг, в разрезе бюджетных учреждений Покровского района);

4) реализация мероприятий по реорганизации бюджетной сети (по отраслям);

5) укрупнение или объединение учреждений Покровского района, загруженных менее чем на 50%;

6) создание центров коллективного пользования (высокооснащенных кабинетов) на базе школ, домов культуры, библиотек, предоставляющих возможность реализации творческого потенциала получателей услуг посредством использования современного оборудования, программного обеспечения, доступа к библиотечному фонду и современным обучающим технологиям;

7) реализация (продажа) излишнего, консервация неиспользуемого имущества учреждений Покровского района, анализ возможностей выделения земельных участков для их последующей реализации (сдачи в аренду);

8) уменьшение численности обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений Покровского района, в том числе сторожей, поваров, уборщиков помещений, водителей, завхозов, электриков, рабочих, слесарей, плотников;

9) рассмотрение возможности передачи несвойственных функций бюджетных учреждений Покровского района на аутсорсинг (организация теплоснабжения, организация питания школьников, уборка помещений, транспортное обеспечение обучающихся), вывод медицинских работников детских садов и школ в систему здравоохранения;

10) включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемого для выполнения муниципального задания, а также отказ от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения муниципального задания;

11) реализация мероприятий по энергосбережению;

12) повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг, в том числе перечня платных услуг, связанных с основной и сопутствующей деятельностью учреждений Покровского района;

13) расширение форм предоставления муниципальных услуг.

6.3. В рамках решения задачи «Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд»:

1) оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных учреждений Покровского района;

2) внедрение практики проведения совместных закупок для нужд органов местного самоуправления и учреждений Покровского района;

3) анализ закупок малого объема, а также принятие решения о целесообразности применения специализированного программного обеспечения для проведения закупок малого объема на единой электронной площадке.

6.4. В рамках решения задачи «Принятие мер по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности районного бюджета»:

1) проверка обоснованности возникновения и достоверности отражения в годовой отчетности кредиторской задолженности, в том числе просроченной, учреждений Покровского района;

2) осуществление мониторинга образования просроченной кредиторской задолженности учреждений Покровского района, анализ причин возникновения задолженности.

6.5. В рамках решения задачи «Совершенствование межбюджетных отношений»:

1) содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений Покровского района;

2) содействие формированию устойчивой собственной доходной базы бюджетов поселений Покровского района, создание стимулов к ее наращиванию.

III. Основные направления налоговой политики Покровского района Орловской области на 2027-2029 годы

7. В 2027–2029 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Налоговая политика Покровского района Орловской области в 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

8. Основными направлениями налоговой политики на 2027-2029 годы являются:

8.1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Покровского района Орловской области:

1) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

2) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами района;

3) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджеты района налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

4) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

5) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

6) повышение эффективности деятельности муниципального унитарного предприятия;

7) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации Покровского района Орловской области.

Работа по мобилизации доходов в Покровском районе Орловской области будет проводиться в рамках реализации распоряжений администрации Покровского района Орловской области от 27 февраля 2025 года № 95-р <О создании межведомственной рабочей группы по снижению неформальной занятости на территории Покровском районе Орловской области> и от 27 февраля 2025 года № 96-р <О создании межведомственной рабочей группы по легализации заработной платы, повышению собираемости имущественных налогов и страховых взносов во внебюджетные фонды на территории Покровского района Орловской области>.

8.2. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в районный бюджет и бюджеты поселений;

3) продолжение органами власти всех уровней работы по легализации "теневой" заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета.